

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

19.09.2018 № 59-1/322

На № _____ от _____

Председателю городской Думы –
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы на 2018 год представляю на рассмотрение очередного заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в октябре 2018 года проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы шестого созыва «О работе Администрации города Ростова-на-Дону по реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»».

Докладчиком по данному вопросу определён начальник управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону Махдиева Патимат Иманалиевна.

- Приложения: 1. Проект решения на 4 л. в 1 экз.;
2. Информационный материал на 7 л. в 1 экз.

И.о. главы Администрации
города Ростова-на-Дону



Е.Н. Лебедев

Дмитрий Владимирович Чернышов
(863) 240 60 30

И.М. Махдиева 14.09.18



Д.В. Чернышов

Ростовская-на-Дону городская Дума	
Вх. №	1802
« 20 »	09 2018 г.

О.А. Тищенко
Е.Г. Секреткин
М.В.И.

РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

ШЕСТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ №

_____ 2018 года

Заседание №

О работе Администрации города
Ростова-на-Дону по реализации
положений Федерального закона от
05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ и услуг
для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции.

В соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 на осуществление контроля в сфере закупок уполномочено управление экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее - Управление).

Управление в соответствии с полномочиями и функциями, осуществляло свою деятельность по трем основным направлениям в сфере закупок: методологическое сопровождение деятельности заказчиков города Ростова-на-Дону; мониторинг; контроль в сфере закупок.

В рамках методологической помощи заказчикам Управлением:

проводился мониторинг законодательной базы в сфере закупок на официальном интернет-портале правовой информации в сети «Интернет» по адресу: www.pravo.gov.ru, по итогам которого подготовлены и направлены в адрес ГРБС города Ростова-на-Дону инструктивные письма, разъясняющие положения новелл законодательства о закупках в количестве трех;

на постоянной основе актуализировались перечни типовых несоответствий законодательству о контрактной системе, установленных при проведении предварительного контроля документаций для осуществления закупок, разработанных заказчиками, а также несоответствий, выявляемых при осуществлении контрольных мероприятий;

организованы и проведены 3 обучающих семинара-совещания по проблемным вопросам реализации положений о контрактной системе в сфере закупок, в которых приняли участие более 80 специалистов муниципальных учреждений города;

в постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа;

В период с 2016 года по первое полугодие 2018 года Администрацией города Ростова-на-Дону был реализован целый ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности и совершенствование механизмов закупок:

1. Внедрена полная централизация закупок в отрасли строительства на базе МКУ «Управление капитального строительства города Ростова-на-Дону» в соответствии с ч. 1 ст. 26 Федерального закона.

2. Внедрена частичная централизация закупок (определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в дорожно-транспортной отрасли для отраслевого заказчика) на базе МКУ «Дирекция по строительству объектов транспортной инфраструктуры города Ростова-на-Дону» в соответствии с ч. 3 ст. 26 Федерального закона.

3. Введено в практику осуществление масштабных совместных закупок на базе наиболее квалифицированных учреждений-организаторов в отраслях «Здравоохранение», «Образование» и «ЖКХ» в соответствии со ст. 25 Федерального закона.

4. Внедрен рейтинг эффективности деятельности ГРБС города Ростова-на-Дону по реализации положений Федерального закона, который осуществляется по 12 критериям. На основе данных рейтинга 1 раз в год готовятся предложения для ГРБС по совершенствованию работы в сфере закупок.

Для оценки и анализа состояния сферы закупок в городе Ростове-на-Дону Управлением осуществляются следующие виды мониторинга:

- размещения планов-графиков закупок заказчиками города на 2018 год. По итогам мониторинга установлено, что планы-графики на 2018 год размещены в ЕИС всеми заказчиками города Ростова-на-Дону, за исключением учреждений города Ростова-на-Дону, которые в 2018 году не осуществляют деятельность в связи с реорганизацией, ликвидацией, закрытием на реконструкцию;

- соблюдения минимального уровня объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Данный показатель, по состоянию на 01.07.2018 года составил 13,4% от совокупного годового объема закупок для СМП и СОНО, при установленной норме - не менее 15%.

- претензионно-исковой работы заказчиков (в случаях неисполнения либо ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств по контракту). По результатам работы заказчиками было выставлено неустоек на сумму 3,7 млн. руб., взыскано – 1,2 млн. руб. (вся сумма взыскана в ходе претензионной (досудебной) работы). Наибольшее количество контрактов, заключенных в 2018 году, по которым проводилась данная работа, характерна для отрасли «Здравоохранение» (91 контракт), в остальных отраслях – до девяти контрактов;

- жалоб, поданных в Ростовское УФАС России, на действия (бездействие) в отношении заказчиков. В первом полугодии 2018 года подано 106 жалоб, при этом, необоснованных – 55 (52%), обоснованных и частично обоснованных – 51. По результатам рассмотрения 4 закупки были аннулированы, что составляет 0,001 % от общего количества опубликованных извещений о закупках;

- результатов осуществления закупок. За 1 полугодие 2018 года заключено 18897 контрактов на общую сумму 8,7 млрд. руб. Из них конкурентными способами заключено 3945 контрактов (20,9% от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму – 6,4 млрд. руб. (73,8% от общей суммы заключенных контрактов).

Сумма экономии бюджетных средств, по результатам проведенных конкурентных процедур за 1 полугодие 2018 года, составила 317,5 млн. руб. (4,7% от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов).

Наибольший удельный вес в общей стоимости заключенных контрактов составляют контракты, заключенные по итогам электронных аукционов (55,4%), среднее значение количества заявок, приходящихся на одно опубликованное извещение – 3,75 ед. (что превышает показатель аналогичного периода прошлого года на 2,05 ед.).

В рамках осуществления контрольных полномочий за 1 полугодие 2018 года Управлением проведено 2 проверки по следующим отраслям городского хозяйства: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (МКУ «Управление благоустройства Кировского района» и «Управление» (МКУ «Управление многофункциональных центров по городу Ростову-на-Дону»).

Проверено 8 процедур определения поставщика с общей суммой начальных цен контрактов 6,78 млн. руб. Установлено 28 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По предварительной оценке Управления выявлены административные нарушения на общую сумму 31 тыс. руб. министерством экономического развития Ростовской области возбуждены дела об административных нарушениях.

Управлением осуществлен предварительный контроль в виде проверки 116 пакетов документаций на проведение закупок, на общую сумму 3,41 млрд. руб., из них в 22 (32 %) выявлены нарушения законодательства о контрактной системе. Заказчикам направлены рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Таким образом, городская Дума отмечает, что наряду с упомянутыми выше позитивными тенденциями, существует целый ряд негативных факторов, снижающих эффективность закупок:

1. Низкий профессиональный уровень специалистов, занимающихся закупками (более 80 % членов комиссий не обучены Федеральному закону), а также совмещение данными специалистами своей деятельности с работой, не связанной с закупками (по информации, полученной от ГРБС, около 70 % специалистов совмещают организацию закупок с иной деятельностью).

2. Отсутствие утвержденных ГРБС примерных форм документаций, типовых форм контрактов, низкий уровень стандартизации закупок, сложность координации процесса закупок.

3. Отсутствие действующих механизмов предварительного контроля начальных цен закупок.

4. Несмотря на принимаемые главными распорядителями бюджетных средств совместно с заказчиками меры по соблюдению требований Федерального закона об обязанности осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, имеют место факты их нарушения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 39 и 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Информацию о работе Администрации города Ростова-на-Дону по реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принять к сведению.

2. Администрации города Ростова-на-Дону, ее отраслевым (функциональным) и территориальным органам:

1) осуществлять повышение квалификации в сфере закупок специалистов, ответственных за осуществление закупок;

2) усилить ведомственный контроль в отношении подведомственных заказчиков за соблюдением требований Федерального закона;

3) обеспечить применение средств самоконтроля - контрольных карт (чек-листов) на этапах подготовки документации и извещения о закупке, а также при проведении мероприятий ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений;

4) осуществлять закупки до 100 и 400 тыс. руб. преимущественно на Региональном портале закупок малого объема.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (И.В. Климов).

Председатель городской Думы -
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

_____ 2018 года

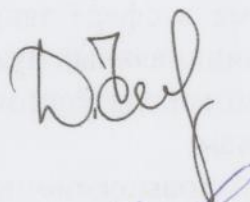
Проект визируют:

Начальник управления
экономического контроля
Администрации города
Ростова-на-Дону

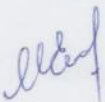


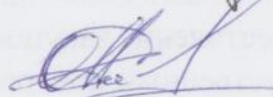
П.И. Махдиева

Заместитель главы
Администрации города
Ростова-на-Дону по экономике



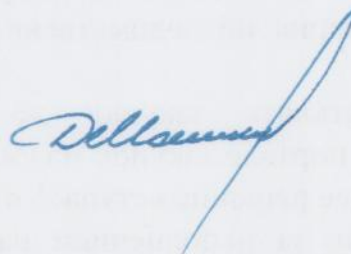
Д.В. Чернышов

110
 Начальник правового управления
Администрации города
Ростова-на-Дону



О.А. Тищенко
З.А. Зусикова
Р-463-К
от 11.09.2018

Заместитель главы
Администрации города
Ростова-на-Дону
по организационно-правовым
и кадровым вопросам



Д.С. Мамелко

Проект вносит
Администрации города
Ростова-на-Дону

Информационный материал
о работе Администрации города Ростова-на-Дону по реализации положений
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции.

В соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 управление экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее - Управление) уполномочено на осуществление контроля в сфере закупок.

Управление, в соответствии с полномочиями и функциями, осуществляло свою деятельность по трем основным направлениям в сфере закупок: методологическое сопровождение деятельности заказчиков города Ростова-на-Дону; мониторинг; контроль.

В рамках методологической помощи заказчикам:

на постоянной основе актуализировались перечни типовых несоответствий законодательству о контрактной системе, установленных при проведении предварительного контроля документации для осуществления закупок, разработанных заказчиками, а также несоответствий, выявляемых при осуществлении контрольных мероприятий;

организованы и проведены 3 обучающих семинара-совещания по вопросам реализации положений о контрактной системе в сфере закупок, в которых приняли участие более 80 специалистов муниципальных учреждений города.

В постоянном режиме проводится информационно-разъяснительная работа по проблемным вопросам применения законодательства о закупках. За отчетный период число таких консультаций, согласно электронному журналу учета, составило 212. Подготовлено и направлено в адрес заказчиков города 4 информационно-методологических и инструктивных письма по различным вопросам применения законодательства о контрактной системе.

На информационном сайте Администрации города Ростова-на-Дону (www.rostov-gorod.info) и на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - ЕИС) (www.zakupki.gov.ru) размещены итоги о результатах проверок (акты).

Администрацией города Ростова-на-Дону реализован переход к централизации/частичной централизации (с учетом отраслевой специфики) закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, что позволило повысить качество и эффективность работы при осуществлении закупок.

В отрасли «Строительство» внедрена полная централизация на базе МКУ «Управление капитального строительства города Ростова-на-Дону»,

позволяющая осуществлять закупки на поставку товаров, оказание услуг, необходимых для строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации объектов капитального строительства и иных объектов с минимальным количеством нарушений законодательства о контрактной системе.

В отрасли «Дорожное хозяйство» принято постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 30.03.2016 № 314 «О централизации закупок в дорожно-транспортной отрасли города Ростова-на-Дону», обеспечивающее взаимодействие муниципального казенного учреждения «Дирекция по строительству объектов транспортной инфраструктуры г. Ростова-на-Дону» как уполномоченного учреждения с заказчиками данной отрасли (Департамент транспорта, Департамент автомобильных дорог и организации дорожного движения, МБУ «Центр интеллектуальной транспортной системы») при определении поставщиков.

В отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» разработан и реализован механизм повышения эффективности закупок работ по содержанию улично-дорожной сети и объектов благоустройства путем проведения открытого конкурса, который позволил осуществить закупку на «Выполнение комплекса работ по уборке, содержанию (обслуживанию) объектов улично-дорожной сети и объектов озеленения и благоустройства, прилегающих к улично-дорожной сети на территории районов города Ростова-на-Дону в 2018 году» по 8 районам города Ростова-на-Дону с начальной (максимальной) ценой контракта 970,85 млн. руб. и заключить муниципальные контракты. При этом, на положения документации и описание объекта закупки были поданы жалобы, которые признаны необоснованными в Ростовском УФАС России.

В отрасли «Образование» - закупка на поставку продуктов питания в дошкольные учреждения сферы образования путем совместных конкурсов с ограниченным участием. В итоге, в 2018 году размещено 129 извещений с общей суммой начальных (максимальных) цен 536,4 млн. руб., заключено 2398 контрактов на общую сумму 512,7 млн. руб., экономия составила 3,6% или 19,5 млн. руб., среднее количество поданных заявок – 4,2 единицы, среднее количество допущенных заявок составило - 3,6 единицы. При участии Управления разработана примерная форма документации, которая содержала все необходимые положения и конкретные разделы и типовые формулировки (положения документации, которые нужно добавить в документацию о закупке). В результате внедрения типовой формы в Ростовский УФАС России не было подано ни одной жалобы на положения документации, а порядок подготовки документации был максимально упрощен.

Кроме того, подготовлены предложения по оптимизации закупок с целью повышения их эффективности, в числе которых содержатся предложения по отраслевой централизации, разработке и принятию правовых актов о нормировании, типовых форм документаций и контрактов, оптимизации закупок отдельных видов юридических лиц, повышению профессионализма и квалификации заказчиков, а также переводу закупок в электронный вид.

В целях усиления качества контроля за исполнением контрактов, повышения эффективности и прозрачности закупок, по поручению Главы Администрации города Ростова-на-Дону Управлением в отчетном периоде организована работа

по запуску пилотного проекта по тестированию электронного сервиса «Модуль исполнения контракта». Данный сервис позволяет осуществлять электронное взаимодействие между всеми субъектами закупки: заказчиками, поставщиками, субподрядчиками, контролирующими органами, представителями финансовых органов и лицами, ответственными за проведение экспертизы.

При достижении положительного результата по итогам тестирования, указанный выше сервис исполнения контрактов планируется внедрить для всех заказчиков города.

Разработаны, утверждены и размещены на информационном сайте Администрации города Ростова-на-Дону (www.rostov-gorod.info) инструкции и примерные формы документов (в целях конкретизации и разъяснения положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также инструктирования заказчиков об их действиях), а именно:

- перечень типичных несоответствий законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных при выполнении муниципальных функций управлением (проведение проверок, методологическое обеспечение подготовки документаций заказчиками) (ежеквартально обновляется);

- примерные формы документаций для проведения конкурентных процедур (аукцион в электронной форме, открытый конкурс и конкурс ограниченным участием).

В соответствии с п. 2.2 системы программных мероприятий муниципальной программы «Противодействие коррупции в городе Ростове-на-Дону», утвержденной постановлением Администрации города Ростова-на-Дону 28.09.2015 № 882 «Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции в городе Ростове-на-Дону» в 2018 году был проведен электронный аукцион на оказание услуг по повышению квалификации работников Администрации города, ее отраслевых (функциональных) и территориальных органов, а также муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону, занятых в сфере закупок.

По результатам проведенного аукциона и заключенного муниципального контракта повысили свою квалификацию 60 специалистов, занятых в сфере закупок.

Для оценки и анализа состояния сферы закупок в городе Ростове-на-Дону Управлением осуществляются следующие виды мониторинга:

1. Размещения планов-графиков закупок заказчиками города на 2018 год.

По итогам мониторинга установлено, что планы-графики на 2018 год размещены в ЕИС всеми заказчиками города Ростова-на-Дону, за исключением учреждений города Ростова-на-Дону, которые в 2018 году не осуществляют деятельность в связи с реорганизацией, ликвидацией, закрытием на реконструкцию.

2. Соблюдения минимального уровня объема закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНО). Данный показатель по состоянию на 01.07.2018 года составил – 13,4% от совокупного годового объема закупок для СМП и СОНО, при установленной норме не менее 15%.

Несмотря на принимаемые главными распорядителями бюджетных средств совместно с заказчиками меры по соблюдению требований Федерального закона об обязанности осуществления закупок у СМП и СОНО, имеют место факты

их нарушения. Так, по итогам 2017 года данная норма не была соблюдена в следующих отраслях городского хозяйства: «Дорожное хозяйство» (на 50%), «Культура» (на 25%), «Образование» (на 5%), «ЖКХ» (на 15%), «Строительство» (на 50%).

3. Претензионно-исковой работы заказчиков (в случаях неисполнения либо ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств по контракту). По результатам работы заказчиками было выставлено неустоек на сумму 3,7 млн. руб., взыскано – 1,2 млн. руб. (вся сумма взыскана в ходе претензионной (досудебной) работы). Наибольшее количество контрактов, заключенных в 2018 году, по которым проводилась данная работа, характерна для отрасли «Здравоохранение» (91 контракт), в остальных отраслях – до 9 контрактов.

По 65 контрактам претензионные требования удовлетворены (из них по 3 - удовлетворены частично), по 37 - претензионные требования не удовлетворены (из них по 5 контрактам направлены иски в Арбитражный суд Ростовской области (судебные разбирательства продолжаются, решения не вынесены)), по 19 – ведется претензионная (досудебная) работа.

Вышеуказанные мероприятия в рамках осуществления мониторинга позволили повысить эффективность работы заказчиков в сфере осуществления закупок и своевременно принимать меры по недопущению нарушений законодательства.

4. Жалоб, поданных в Ростовское УФАС России на действия (бездействие) в отношении заказчиков. За 1 полугодие 2018 года подано 106 жалоб, при этом, необоснованных – 55 (52%), обоснованных и частично обоснованных – 51. По результатам рассмотрения 4 закупки были аннулированы, что составляет 0,001% от общего количества опубликованных извещений о закупках. По результатам рассмотрения данных жалоб был проведен анализ, установлены типичные нарушения, которые периодически доводятся до заказчиков города на семинарах-совещаниях, проводимых Управлением.

5. Результаты осуществления закупок.

В 1 полугодии 2018 года заключено 18897 контрактов на общую сумму 8,7 млрд. руб. Из них конкурентными способами заключено 3945 контрактов (20,9% от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму – 6,4 млрд. руб. (73,8% от общей суммы заключенных контрактов).

Сумма экономии бюджетных средств, по результатам проведенных конкурентных процедур в 1 полугодии 2018 года составила 317,5 млн. руб. или 4,7% от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов.

Наибольший удельный вес в общей стоимости заключенных контрактов составляют контракты, заключенные по итогам электронных аукционов (55,4%), среднее значение количества заявок, приходящихся на одно опубликованное извещение – 3,75 ед., что превышает показатель аналогичного периода прошлого года на 2,05 ед.

Неконкурентными способами (у единственного поставщика) заключено 14952 контракта (79,1% от общего количества суммы заключенных контрактов), на общую сумму 2,3 млрд. руб. (26,2% от общей суммы заключенных контрактов). При этом закупки у единственного поставщика до 100,0 тыс. руб. и до 400,0 тыс. руб. осуществлены на общую сумму 1,7 млрд. руб.

Для повышения уровня конкурентных процедур, экономии бюджетных средств и прозрачности закупок до 100 и 400 тыс. руб., заказчики города Ростова-на-Дону преимущественно размещают закупки малого объема на Региональном портале закупок малого объема (далее – Портал, электронный магазин). Так, за отчетный период на Портале размещено 2602 закупки на сумму 135,9 млн. руб., заключено 2113 договоров на сумму 103,3 млн. руб., при этом экономия бюджетных средств составила 15,2 млн. руб.

6. Законодательной базы в сфере закупок на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), по итогам которого подготовлены и направлены в адрес ГРБС города Ростова-на-Дону инструктивные письма, разъясняющие положения новелл законодательства о закупках в количестве 3 писем.

В рамках осуществления контрольных полномочий за 1 полугодие 2018 года Управлением:

проведено 2 проверки по следующим отраслям городского хозяйства: «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Управление».

Проверено 8 процедур определения поставщика с общей суммой начальных цен контрактов 6,78 млн. руб. Установлено 28 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Информация по результатам проведенных проверок направлена в орган исполнительной власти Ростовской области, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, для привлечения к административной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок - министерство экономического развития Ростовской области. По предварительной оценке управления выявлены административные нарушения на общую сумму 31 тыс. руб. Министерством экономического развития Ростовской области возбуждены дела об административных нарушениях.

Управлением осуществлен предварительный контроль в виде проверки 116 пакетов документов, на общую сумму 3,41 млрд. руб., из них в 22 (32 %) выявлены нарушения законодательства о контрактной системе. Заказчикам направлены рекомендации по устранению выявленных нарушений.

На основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона и приказа Минэкономразвития России о Порядке согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществлены проверки и рассмотрены закупки заказчиков у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса.

За отчетный период поступило 39 обращений на общую сумму 1,04 млрд. руб. Данные обращения были согласованы. При этом, в 10,2 % обращений установлены нарушения законодательства о закупках, остальные согласованы без нарушений.

Данные документы направлены в орган исполнительной власти Ростовской

области, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, для привлечения к административной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок - министерство экономического развития Ростовской области.

Осуществлено рассмотрение уведомлений заказчиков об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона (закупка работы, выполнение которой может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами или иными нормативными правовыми актами):

- рассмотрен 1 пакет документов, направленный заказчиком города в части уведомления органа местного самоуправления городского округа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, о заключении контракта с единственным исполнителем на общую сумму 190,92 тыс. руб.

В целях усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также осуществления мониторинга закупок, размещенных на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru), с начальной (максимальной) ценой контракта более 3 млн. руб., проведена работа, по выявлению закупок, которые размещены на официальном сайте без предварительного контроля документации по закупкам Управлением, по итогам выявлено 24 закупки с общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов 676,67 млн. руб., с несоответствиями законодательству о контрактной системе в сфере закупок. От учреждений запрошены объяснительные, в результате 2 специалиста были уволены, вынесено 14 замечаний, с остальными специалистами, допустившими несоответствия проведена разъяснительная работа.

Управление представляло правовую позицию Администрации города Ростова-на-Дону в Арбитражном суде Ростовской области по 6 делам по заявлениям ООО «Тацинская Усадьба» о признании незаконными решений (действий) антимонопольного органа и комиссий организаторов совместных конкурсов на поставку продуктов питания для нужд муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений города Ростова-на-Дону. По результатам нескольких судебных заседаний правовая позиция Ростовского УФАС России и Управления относительно порядка оценки опыта исполнения контракта участников закупок при осуществлении предквалификационного отбора в рамках проведения совместных конкурсов на поставку продуктов питания признана Арбитражным судом Ростовской области обоснованной.

В настоящее время на первый план выходит недостаточный уровень профессионализма специалистов заказчиков, ответственных за осуществление закупок, что обуславливает системные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Несмотря на выявляемые Управлением системные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, хотелось бы отметить и положительные тенденции в работе Управления и заказчиков города Ростова-на-Дону. Так, в феврале 2018 года в Общественной палате Российской Федерации состоялся региональный этап Национальной премии «Бизнес-Успех 2017», по итогам которого город Ростов-на-Дону вышел в финал конкурса «Лучшая система закупок муниципального уровня», в рамках которого оценивались прозрачность закупок, уровень конкурентной среды, меры по централизации, показатели экономии, качество планирования, доля закупок у субъектов малого предпринимательства, количество отмененных закупок, доля жалоб на действия заказчиков, признанных обоснованными и др., и стал лауреатом в номинации «Эффективные изменения системы закупок».

Заказчикам города, Управлению экономического контроля в целях минимизации нарушений в сфере закупок необходимо:

- 1) повышать квалификации заказчиков, уполномоченных учреждений в сфере закупок;
- 2) усилить ведомственный контроль в отношении подведомственных им заказчиков за соблюдением требований Федерального закона;
- 3) применять средства самоконтроля - контрольные карты (чек-листы) на этапах подготовки документации и извещения о закупке, а также при проведении мероприятий ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений;
- 4) осуществлять закупки до 100 и 400 тыс. руб. преимущественно на конкурентной основе при помощи Регионального портала закупок малого объема.

Начальник управления
экономического контроля
Администрации города



П.И. Махдиева

